

---

# *Comitato Tecnico Aree Interne*

Rapporto di Istruttoria per la  
Selezione delle Aree Interne

*Regione* **LOMBARDIA**

---

## REGIONE LOMBARDIA

### RAPPORTO DI ISTRUTTORIA PER LA SELEZIONE DELLE AREE CANDIDABILI E DELL'AREA PROTOTIPO

Le aree visitate dalla delegazione dei rappresentanti del Comitato Tecnico Aree Interne (CTAI) e della Regione sono state quelle preselezionate dalla Regione – col supporto del Comitato Tecnico Aree Interne (CTAI) - nell'ambito della procedura di Istruttoria in corso per la selezione delle aree interne da inserire nei PO 2014-2020, come previsto dall'Accordo di Partenariato. Trattasi dell'area dell'**Alta Valtellina** e della **Valchiavenna**. In particolare la Valchiavenna costituisce una delle due aree proposte dal Centro per la progettazione sperimentale 2014 (cfr. Accordo di Partenariato e Legge di Stabilità 2014) – nell'ambito dell'attività di co-progettazione lanciata durante il Forum di Rieti. Entrambe le aree si trovano in provincia di Sondrio.

#### 1) La tenuta dell'Area

**Valchiavenna:** è un'area composta da 13 comuni<sup>1</sup>, tutti classificati in Aree Interne, con una popolazione che negli ultimi 10 anni ha registrato un lieve aumento (+2%, l'aumento ha interessato in particolare i Comuni di fondovalle e si attesta comunque su valori al di sotto della media regionale aree interne), ed al censimento 2011 ammontava complessivamente a 24.611 abitanti. La popolazione si caratterizza per una presenza elevata di giovani (oltre il 35% della popolazione ha un'età inferiore a 35 anni, di cui il 16% hanno un'età inferiore a 16 anni). E' un'area in cui si riscontra una certa dinamicità: l'agricoltura rappresenta una risorsa importante, così come l'artigianato, che nell'area mostra una certa "vivacità", e l'industria, che a differenza di altre zone montane, qui costituisce una realtà dinamica. Trattandosi di un'area ad alti livelli di franosità e dissesto idro-geologico, rientra nel secondo obiettivo della Strategia Nazionale delle Aree Interne (miglioramento della tenuta del territorio).

**Alta Valtellina:** è un'area composta da 5 Comuni<sup>2</sup>, tutti compresi nella definizione di Aree Interne, con una popolazione complessiva di 18.554 abitanti al Censimento 2011 mantenutasi pressoché costante negli ultimi 40 anni. I Comuni di questa area sono di piccole dimensioni (intorno ai 5.000 abitanti) tuttavia la popolazione che gravita sull'area subisce forti variazioni legate al turismo, in particolare nel periodo invernale. Anche quest'area è caratterizzata da una forte presenza di popolazione al di sotto dei 35 anni (37%), di cui il 17% hanno un'età inferiore a 16 anni. L'area si caratterizza per un territorio fragile, ad alto rischio idrogeologico: attualmente numerose aree del territorio, interessato nel 1987 dalla grave frana della Val Pola, sono sotto costante monitoraggio da parte del Centro di Monitoraggio geologico dell'ARPA Lombardia. Esistono importanti problemi di accessibilità all'area, che copre un territorio esteso e poco

<sup>1</sup> Tutti e 13 i comuni rientrano nella definizione di Aree Interne, e di questi 8 rientranti in quella di Aree Interne Periferiche; 3 risultano avere caratteristiche delle Aree Interne Ultra-Periferiche e 1 Comune appartenente alle Aree Interne Intermedie.

<sup>2</sup> Tutti e 5 i comuni rientrano nella definizione di Aree Interne Periferiche (2 Comuni) e Ultra-Periferiche (3 Comuni).

densamente popolato: l'area è servita da pochi collegamenti, esclusivamente stradali, particolarmente vulnerabili non solo per i rischi di frane, ma anche per le particolari condizioni atmosferiche (neve e piogge intense) che interessano il territorio.

## 2) Capacità di associazione dei Comuni

**Valchiavenna:** non ci sono Unioni di Comuni, tuttavia i 13 Comuni dell'area appartengono alla Comunità Montana della Valchiavenna. Da sottolineare che è emersa una forte intenzionalità a costituirsi in Unione di Comuni – percepita come un'opportunità per rilanciare il proprio territorio. È prevista la gestione associata di alcuni servizi, quali il sistema bibliotecario e archivistico, sistema museale e aree protette e guardie ecologiche, manutenzione del territorio e delle foreste, polo catastale, gestione stipendi (qui non capisco se già c'è o avverrebbe con l'unione).

**Alta Valtellina:** nell'area non sono presenti Unioni di Comuni; i cinque Comuni fanno parte della Comunità Montana Alta Valtellina gestendo in forma associata alcuni servizi (anagrafe, stato civile, elettorale, asili nido, servizi per l'infanzia e per i minori, assistenza e servizi alla persona, sistemi informativi, urbanistica e gestione del territorio, Protezione Civile).

## 3) Presenza / Assenza di una visione di sviluppo

**Valchiavenna:** dal focus è emersa una chiara visione di sviluppo, che pone al centro la qualità della vita dei cittadini residenti nell'area, e delle prime ipotesi sulle attività su cui puntare. Si riscontra – *in nuce* - l'esistenza di una "visione comune" e – la coincidenza dell'EXPO 2015 è percepita come un'occasione importante per definire tale visione. Hanno illustrato una pluralità di idee progettuali sinergiche tra loro (montagna per e della famiglia; palestra naturale che include piste ciclabili, rifugi ecc.; brand dei CROTTI per promuovere all'esterno il territorio; enogastronomia con *slow food* e bandiera arancio *Touring*). È stata sottolineata l'importanza di investire nella formazione scolastica e post scolastica, soprattutto nell'ottica di adeguare l'offerta formativa alla domanda del mercato del lavoro dell'area. A questo riguardo è emersa, in particolare, la necessità di potenziare l'Istituto di Istruzione Superiore "Crotto Caurga" di Chiavenna, dove attualmente operano l'istituto professionale per i servizi alberghieri e della ristorazione e l'istituto professionale per l'industria e l'artigianato, attraverso l'istituzione di un Convitto in grado di ospitare, durante lo svolgimento dell'attività didattica, gli alunni che frequentano l'indirizzo alberghiero, l'indirizzo per operatori del legno e l'indirizzo per operatori meccanici. La possibilità di ospitare in loco gli studenti offrirebbe rilevanti opportunità non solo di rilancio di un segmento di istruzione fortemente ancorato alla domanda di lavoro locale (negli ultimi anni l'Istituto ha subito un progressivo decremento delle iscrizioni, proprio a causa della mancanza di servizi ricettivi); ma anche, più in generale, di sviluppo dei servizi turistici dell'area. Il Convitto, infatti, potrebbe essere utilizzato anche per ospitare giovani stranieri nei periodi di sospensione dell'attività didattica (pause natalizie e pasquali e vacanze estive), divenendo così la sede per realizzare iniziative di scambio culturale bilaterale con studenti di altri Paesi dell'Unione Europea e di altri Continenti. Con riferimento, invece, al primo ciclo di istruzione i sindaci dei comuni dell'area, evidenziando le difficoltà di mobilità degli studenti più giovani, legate alla scarsa viabilità delle strade, hanno chiesto una estensione delle deroghe già previste dalla vigente normativa in materia di costituzione delle classi nelle zone montane, al fine di mantenere le attuali sedi di erogazione del servizio scolastico.

**Alta Valtellina:** La fragilità del territorio – legata ai problemi ambientali e i agli alti livelli di rischio frane - ha incentivato i Comuni a collaborare tra loro provando a trovare delle soluzioni che fossero funzionali a rilanciare il territorio. A ciò si aggiunga che le aziende si trovano – in media – in una situazione di perdita sistemica. La visione di sviluppo è quindi prevalentemente centrata sulla manutenzione e valorizzazione del patrimonio naturale (nell’area è emersa la necessità di valorizzare e gestire la dotazione forestale esistente e di sviluppare la filiera bosco-legno) e sul turismo. Occorre ad ogni modo approfondire tali tematiche attraverso adeguate analisi della domanda.

#### 4) Maturità progettuale

**Valchiavenna:** si registrano esperienze di progettazione INTERREG con la Svizzera sulla conservazione e la tutela del territorio. Presenza di molte cooperative sociali, in prevalenza femminili. Durante il dibattito è emersa una buona maturità progettuale, generata da obiettivi chiari e una visione di sviluppo ben articolata e strutturata che tiene conto delle potenzialità offerte dal territorio senza tralasciare le criticità morfologiche che questa zona deve quotidianamente affrontare (fragilità del suolo, rischio frane). Un aspetto importante emerso nel dibattito è quello della formazione e della necessità di sviluppare competenze più vicine e coerenti con la vocazione del territorio, e necessarie a sostenere il processo di sviluppo.

**Alta Valtellina:** L’idea progettuale presentata è orientata a incentivare l’offerta di servizi per il turismo anche in un’ottica di destagionalizzazione ( e di valorizzazione del patrimonio culturale, materiale ed immateriale, dell’offerta per sport e attività all’aperto. Include, inoltre, interventi strutturali per migliorare l’accessibilità di questa zona. Lo sviluppo dell’industria turistica è il tema che sembra attrarre maggiormente idee ed esperienze: recupero e valorizzazione degli impianti sciistici, promozione dei poli termali dell’area, valorizzazione del patrimonio culturale, potenziamento e promozione della rete ciclabile ed escursionistica dovrebbero favorire un’affluenza turistica nell’area per tutti i mesi dell’anno. La necessità di potenziare e migliorare l’offerta turistica è alimentata anche dalla volontà di ‘intercettare’ una potenziale domanda di turisti dal Nord Europa. A questo si collega il tema dell’accessibilità: l’idea progettuale include, infatti, interventi strutturali per migliorare l’accessibilità di questa zona non solo verso Sud, ma soprattutto verso Nord. Occorre comunque approfondire tale domanda attraverso apposite e mirate indagini di mercato. Anche il territorio dell’Alta Valtellina ha maturato esperienze di programmazione attraverso la cooperazione transfrontaliera di INTERREG Italia-Svizzera in materia di turismo.

Esiste tuttavia un problema di promozione del territorio e comunicazione tra gli attori. Durante il focus sono emerse altre possibili idee progettuali riguardanti l’offerta di alcuni servizi sanitari (assistenza anziani), mentre la possibilità di valorizzare il settore agricolo e agroalimentare, e quello forestale - sia in termini di gestione e pianificazione (filiera bosco-legno) e sia in termini di manutenzione della risorsa boschiva – sono temi che non sono stati sufficientemente sviluppati nel corso della discussione. Un altro tema che potrebbe essere maggiormente esplorato, è quello del *know how* presente sul territorio, sviluppato attraverso attività di ricerca per la tutela del territorio e monitoraggio dei rischi di dissesto idrogeologico. Anche il demanio idrico è emerso come fonte di potenziali risorse aggiuntive per investimenti infrastrutturali. Nel complesso, sarebbe opportuna una più chiara individuazione degli obiettivi (cosa si vuole ottenere attraverso le attività che si intende promuovere), degli strumenti (come sostenere le azioni di sviluppo) e dei beneficiari dei progetti che si intendono realizzare, e la definizione di una visione complessiva delle azioni di sviluppo che si intendono avviare.

## 5) Consapevolezza delle necessità in termini di sviluppo dei servizi e volontà/capacità di tentare soluzioni innovative

**Valchiavenna:** il miglioramento dell'accessibilità sia su ferro che su gomma rappresenta per questa area una priorità volta a migliorare i collegamenti con le realtà confinanti e per limitare, nei periodi invernali, l'isolamento di molti Comuni (più volte citata la necessità di costruire il traforo alpino). Durante il dibattito è emersa una maturità culturale collettiva orientata al miglioramento dei servizi: l'idea progettuale proposta, infatti, pone come fulcro centrale del progetto proprio la qualità della vita.

Per quanto riguarda i servizi sanitari dell'area, a Chiavenna è presente un Presidio Ospedaliero dell'Azienda Ospedaliera Valtellina e Valchiavenna, dotato di 6 reparti; esso rappresenta un importante presidio di base per la popolazione e, soprattutto, costituisce un punto di riferimento per categorie fragili, soprattutto per gli anziani e le persone sole, che determinano una componente importante della domanda di servizi sanitari di base nell'area. Si riconosce, tuttavia, l'importanza di garantire buoni collegamenti con strutture in grado di erogare prestazioni ambulatoriali specialistiche (Sondrio), oltre che volumi di attività più elevati e dotazione di reparti in grado di garantire maggiore sicurezza (es. punti nascita), oltre che di un sistema efficiente di erogazione dei servizi di emergenza-urgenza. L'analisi condotta dal Ministero della Salute evidenzia, nell'area, una elevata frequenza di ricoveri evitabili (indicatore f.4, valore pari a 622), superiore al parametro di riferimento nazionale (pari a 570): tale indicatore esprime un alto ricorso ad ospedalizzazione in regime ordinario per specifiche patologie croniche che possono essere adeguatamente trattate dai servizi distrettuali, in grado sia di assicurare la prevenzione di tali patologie che la loro cura. Si evidenzia, pertanto, la necessità di potenziare la corrispondenza tra fabbisogno ed organizzazione dell'assistenza erogata dai servizi territoriali (medici di medicina generale, pediatri di libera scelta, specialisti). Nel complesso dei comuni dell'area si registra, inoltre, un tempo di attesa del primo mezzo di soccorso pari a 22 minuti, superiore sia al valore regionale (14 minuti) che a quello nazionale (16). Si evidenzia, infine, un elevato numero di assistiti (pari a 1124) dal Pediatra di Libera Scelta presente nell'area (dato fornito dalla regione).

Rispetto al tema della scuola, sono emerse le difficoltà di garantire il servizio scolastico in aree piccole, con pochi studenti (pluriclassi, classi con pochi studenti). La scuola superiore garantisce un po' tutti gli indirizzi, ma l'offerta formativa non sembra rispondere alla domanda del mercato del lavoro locale. L'assenza del convitto nell'Istituto alberghiero, come già si è detto, è stata segnalata come uno dei possibili ostacoli all'accesso degli studenti ad una formazione che offrirebbe potenziali sbocchi professionali in un'area a forte vocazione turistica come la Valchiavenna.

**Alta Valtellina:** il miglioramento del servizio dei trasporti è stato più volte evidenziato in più interventi poiché percepito come un problema prioritario sia per migliorare l'accessibilità con le realtà confinanti e sia perché nei periodi invernali o in caso di eventi naturali, quali manifestazioni del dissesto idrogeologico che caratterizza l'area, molti Comuni sono soggetti a potenziale isolamento (più volte citata la necessità di costruire il traforo alpino). Questo problema va ad impattare anche con la percezione dell'offerta dei servizi, in particolare quelli sanitari e quelli scolastici. L'Alta Valtellina ha anche, come più volte è stato sottolineato, la necessità di potenziare la Banda Larga, necessaria per poter avviare la sperimentazione di servizi innovativi. È stato evidenziato, per quanto riguarda la scuola, il problema della "polverizzazione" del servizio, con le conseguenti difficoltà di gestione che ciò comporta. In questo senso, è stata condivisa la possibilità di introdurre l'organico funzionale come possibile soluzione. Per quanto riguarda i servizi sanitari dell'area, a Sondalo è presente un Presidio Ospedaliero dell'Azienda Ospedaliera Valtellina e Valchiavenna;

si evidenzia la necessità di una riorganizzazione dello stabilimento, nell'ottica di un potenziamento dei servizi di ortopedia, non solo al servizio della comunità dell'Alta Valle. E' emersa anche l'idea di convertire alcune strutture dismesse in strutture per anziani.

L'analisi condotta dal Ministero della Salute evidenzia, nell'area, una elevata frequenza (pari a oltre il 17%) di partorienti la cui prima visita è stata eseguita dopo l'11esima settimana, superiore alla quota nazionale (10,5%): il valore informativo di tale indicatore sembrerebbe evidenziare la necessità di potenziare l'accesso ai servizi di assistenza prenatale.

## 6) Esistenza di leadership

**Valchiavenna:** in questa area l'esperienza di cooperazione e di collaborazione maturata negli anni con l'adesione alla Comunità Montana ha sviluppato una maturità culturale di progettualità condivisa e collettiva. Si registra la presenza di soggetti istituzionalmente vocati alla capacità di leadership del progetto.

**Alta Valtellina:** dal dibattito è emersa la necessità di rafforzare la capacità progettuale locale - portando i Comuni ad una maggiore cooperazione – come anche la necessità di lavorare per garantire livelli adeguati di leadership. È ad ogni modo emersa la volontà di partecipare attivamente alla Strategia Aree Interne, colta come opportunità di rinnovare le presenti modalità di organizzative.

## Conclusioni

Entrambe le aree risultano candidabili ad essere inserite come aree prioritarie per l'intervento nell'ambito della Strategia Aree Interne per il periodo di programmazione 2014-2020.

Per poter accedere allo status di progetto prototipo e andare in APQ entro Dicembre 2014 – si ricorda che la gestione di servizi in Comune, e la formula della Convenzione è la "minima richiesta" per poter firmare l'APQ. In entrambe le aree le Comunità montane – oltre alle funzioni proprie e a quelle delegate dalla Regione – svolgono funzioni per conto dei Comuni e da queste delegate. Importante lavorare da subito affinché: i Comuni che hanno l'obbligo di legge della gestione associata adempiano a tale obbligo; e che l'associazionismo perseguito dalle due aree assuma carattere rinforzato e permanente.

Infine si ricorda che – considerando l'importanza del peso delle aree interne nella Regione Lombardia – è vivamente consigliato alla regione di inserire nei PO i criteri per poter selezionare eventuali aree cui si potrà assicurare l'intervento del programma in una fase successiva.

**REGIONE LOMBARDIA**

**SINTESI DEI LAVORI**

---

**11 novembre 2013**

Prima riunione: incontro plenario per la selezione delle aree interne

**19 dicembre 2013**

Seconda riunione: confronto sulle prime analisi relative alle aree proposte dalla Regione

**29 – 30 aprile 2014**

Missione sul campo per incontrare i territori selezionati

**19 giugno 2014**

Riunione tecnica sul TPL e sui problemi di accessibilità

| A. Caratteristiche principali |   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA     |
|-------------------------------|---|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|------------|
| a.1                           | Numero comuni                                 | 13           | 5          | 510             | 4185         | 1544      | 8092       |
| a.2                           | di cui: Aree Interne                          | 13           | 5          | 510             | 4185         | 510       | 4185       |
| a.3                           | di cui: Aree Periferiche e ultraperiferiche   | 12           | 5          | 210             | 1825         | 210       | 1825       |
| a.4                           | Popolazione residente al 2011                 | 24.611       | 18.554     | 1.037.072       | 13.328.750   | 9.704.151 | 59.433.744 |
| a.5                           | di cui: Aree Interne                          | 24.611       | 18.554     | 1.037.072       | 13.328.750   | 1.037.072 | 13.328.750 |
| a.6                           | di cui: Aree Periferiche e ultraperiferiche   | 23.518       | 18.554     | 324.684         | 4.496.328    | 324.684   | 4.496.328  |
| a.7                           | di cui: Aree Interne %                        | 100,0        | 100,0      | 100,0           | 100,0        | 10,7      | 22,4       |
| a.8                           | di cui: Aree Periferiche e ultraperiferiche % | 95,6         | 100,0      | 31,3            | 33,7         | 3,3       | 7,6        |
| a.9                           | Superficie totale in km2                      | 575          | 668        | 10.965          | 180.538      | 23.864    | 302.073    |
| a.10                          | Densità per km2                               | 42,8         | 27,8       | 94,6            | 73,8         | 406,6     | 196,8      |

| B. Demografia |   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|---------------|---|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|--------|
| b.1           | Pct Popolazione di età 0-16 al 2011               | 16,0         | 16,8       | 15,7            | 15,7         | 16,0      | 15,9   |
| b.2           | Pct Popolazione di età 17-34 al 2011              | 20,0         | 20,1       | 19,0            | 20,7         | 18,9      | 20,0   |
| b.3           | Pct Popolazione di età 65+ al 2011                | 19,7         | 19,4       | 21,6            | 21,2         | 20,8      | 20,8   |
| b.4           | Pct stranieri residenti al 2011                   | 2,9          | 2,1        | 8,6             | 5,4          | 9,8       | 6,8    |
| b.5           | Var. pct popolazione totale tra il 1971 e il 2011 | 5,6          | 1,0        | 6,7             | 4,6          | 13,6      | 9,8    |
| b.6           | Var. pct popolazione totale tra il 2001 e il 2011 | 2,0          | 0,5        | 4,8             | 2,3          | 7,4       | 4,3    |
| b.7           | Var. pct Popolazione straniera residente          | 179,0        | 166,4      | 174,6           | 205,4        | 196,4     | 201,8  |

|      | C. Agricoltura e specializzazione settoriale   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>- AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|------|--|--------------|------------|-------------------|--------------|-----------|--------|
|      | Agricoltura  |              |            |                   |              |           |        |
| c.1  | Pct Superficie Agricola Utilizzata (SAU) al 2010   | 18,4         | 18,8       | 29,7              | 39,0         | 41,3      | 42,6   |
| c.2  | Var. pct della Superficie Agricola Utilizzata (SAU) tra il 1982 e il 2010  | -50,3        | -44,0      | -24,0             | -20,9        | -15,0     | -18,8  |
| c.3  | Var. pct della Superficie Agricola Utilizzata (SAU) tra il 2000 e il 2010  | 8,9          | -44,8      | -8,9              | -3,0         | -5,1      | -2,5   |
| c.4  | Pct di conduttori agricoli con età fino a 39 anni sul totale dei conduttori 2010   | 19,0         | 19,8       | 15,6              | 10,2         | 13,0      | 9,6    |
| c.5  | Variazione percentuale del numero di conduttori agricoli con età fino a 39 anni tra il 2000 e il 2010                        | -17,5        | 20,6       | -14,0             | -34,0        | -28,5     | -36,5  |
| c.6  | Pct di conduttori con attività lavorativa parzialmente svolta in azienda 2010  | 32,6         | 38,3       | 21,6              | 24,3         | 19,4      | 23,5   |
| c.7  | Variazione percentuale del numero di conduttori con attività lavorativa parzialmente svolta in azienda tra il 2000 e il 2010 | 168,6        | 76,7       | 22,2              | -23,2        | 9,0       | -26,7  |
| c.8  | Pct superficie aree protette   | 0,8          | 64,9       | 8,4               | 13,5         | 5,6       | 10,4   |
| c.9  | Pct superficie forestale   | 35,7         | 26,3       | 41,5              | 41,5         | 28,1      | 34,6   |
|      | Indice di importanza del settore agricolo e agro-industriale al 2001   |              |            |                   |              |           |        |
| c.10 | Agricoltura  | 1,28         | 1,64       | 1,27              | 2,0          | 0,44      | 1,00   |
| c.11 | Industria agro-alimentare  | 2,81         | 3,28       | 1,18              | 1,0          | 1,01      | 1,00   |
| c.12 | Agro-alimentare totale   | 1,74         | 2,13       | 1,24              | 1,7          | 0,61      | 1,00   |
|      | Indice di importanza del settore agricolo e agro-industriale al 2011   |              |            |                   |              |           |        |
| c.13 | Agricoltura  | 1,55         | 1,25       | 1,33              | 2,1          | 0,47      | 1,00   |
| c.14 | Industria agro-alimentare  | 3,31         | 2,69       | 1,24              | 1,1          | 1,03      | 1,00   |
| c.15 | Agro-alimentare totale   | 2,11         | 1,71       | 1,30              | 1,8          | 0,65      | 1,00   |
| c.16 | Incidenza delle aziende con produzioni DOP e/o IGP   | 7,89         | 10,45      | 19,20             | 10,1         | 20,21     | 11,16  |
|      | Imprese (anno 2012-2013)   |              |            |                   |              |           |        |
| c.17 | Numero imprese per 1000 ab.  | 68,1         | 86,0       | 90,2              | 102,6        | 97,0      | 101,6  |
| c.18 | Tasso di crescita dello stock di imprese x 100 (anno 2013)   | -2,48        | -2,02      | -0,71             | -0,68        | 0,72      | 0,21   |
| c.19 | Percentuale di imprese straniere   | 3,8          | 1,6        | 7,3               | 6,2          | 9,9       | 8,2    |

| D. Digital divide (anno 2013) |  | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|-------------------------------|--|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|--------|
| d.1                           | % di popolazione raggiunta da banda larga su rete fissa (Asymmetric Digital Subscriber Line - ADSL ) maggiore di 2 mbps e minore di 20 mbps (capacità effettiva) | 47,1         | 42,9       | 35,9            | 36,8         | 23,8      | 26,9   |
| d.2                           | % di popolazione raggiunta da banda larga su rete fissa (Asymmetric Digital Subscriber Line - ADSL ) non inferiore a 20 mbps (capacità effettiva)                | 47,5         | 55,0       | 58,8            | 46,2         | 74,1      | 65,4   |
| d.3                           | Digital divide rete fissa (% di popolazione non raggiunta da Asymmetric Digital Subscriber Line - ADSL - su rete fissa) 100-d.1-d.2                              | 5,5          | 2,1        | 5,2             | 17,0         | 2,1       | 7,7    |
| d.4                           | digital divide rete fissa e mobile (% di popolazione non raggiunta da banda larga)   | 3,7          | 0,2        | 3,4             | 8,8          | 0,7       | 3,5    |

| E. Patrimonio culturale e turismo (anno 2012) |  | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA      |
|---|--|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|-------------|
|   | Patrimonio culturale   |              |            |                 |              |           |             |
| e.1   | Numero luoghi della cultura statali e non statali              | 7            | 4          | 117             | 1.766        | 387       | 4.588       |
| e.2   | Numero luoghi della cultura statali e non statali non fruibili | 0            | 0          | 24              | 571          | 25        | 600         |
| e.3   | Numero visitatori  | 32.013       | 6.805      | 964.629         | 13.540.142   | 9.173.234 | 103.888.764 |
| e.4   | - % visitatori paganti   | 60,2         | 68,8       | 60,2            | 50,5         | 48,0      | 52,8        |
| e.5   | Numero visitatori per 1000 abitanti                            | 1.300,8      | 366,8      | 919,0           | 978,8        | 945,3     | 1.748,0     |
|   | Turismo  |              |            |                 |              |           |             |
| e.6   | Tasso di ricettività - Posti letto per 1000 abitanti           | 154,4        | 536,4      | 136,4           | 155,2        | 35,6      | 79,8        |

|     | F. Salute (anno 2012)   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|-----|---|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|--------|
| f.1 | Specialistica ambulatoriale - Prestazioni erogate x 1000 residenti  | 3.493        | 6.714      | 2.627           | 2.469        | 4.926     | 4.345  |
| f.2 | Tasso di ospedalizzazione (LEA=170,0)   | 157,5        | 149,5      | 142,6           | 159,0        | 141,9     | 156,7  |
| f.3 | Tasso di ospedalizzazione della popolazione ultra 75enne  | 389,0        | 347,3      | 371,7           | 373,7        | 368,9     | 381,7  |
| f.4 | Tasso di ospedalizzazione evitabile (composito) (LEA=570,0)   | 621,9        | 459,2      | 592,6           | 516,5        | 589,6     | 544,0  |
| f.5 | Percentuale anziani >=65 anni residenti trattati in Assistenza Domiciliare Integrata (ADI)  | 0,02         | 0,03       | 2,16            | 4,04         | 1,78      | 3,0    |
| f.6 | Percentuale di parti in cui la prima visita è effettuata a partire dalla dodicesima settimana di gestazione   | 3,59         | 14,94      | 13,14           | 11,14        | 11,16     | 10,5   |
| f.7 | Tempo (in minuti) che intercorre tra l'inizio della chiamata telefonica alla Centrale Operativa e l'arrivo del primo mezzo di soccorso sul posto. (Intervallo Allarme - Target) | 22           | 19         | 18              | 21           | 14        | 16     |
| f.8 | Numero medio di pazienti per medico di medicina generale (orientamento nazionale: massimale indicato per i medici di medicina generale = 1.500)                                 | 1.204        | 1.134      | 770             | n.d.         | 1.318     | n.d.   |
| f.9 | Numero medio di pazienti per pediatra di base di libera scelta (orientamento nazionale: massimale indicato per i medici di medicina generale = 800)                             |              |            |                 | n.d.         |           | n.d.   |

|     | G. Accessibilità   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|-----|--|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|--------|
| g.1 | Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino   | 62,9         | 75,4       | 39,9            | 42,3         | 20,7      | 28,3   |
| g.2 | Distanza media in minuti dei comuni non polo dal polo più vicino ponderata per la popolazione  | 57,3         | 74,2       | 36,5            | 37,3         | 12,5      | 20,7   |
| g.3 | Offerta di servizi del TPL su gomma di connessione al capoluogo regionale: numero medio giornaliero di servizi su gomma ponderati per la popolazione residente nel comune, dai comuni dell'area di riferimento al capoluogo regionale (unità di misura corse medie/anno ogni 1000 abitanti). | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
|     | Offerta di servizi del TPL su gomma di connessione al capoluogo regionale: numero medio giornaliero di servizi su gomma ponderati per la popolazione residente nel comune, dai comuni dell'area di riferimento al capoluogo regionale (unità di misura corse medie/anno)                     | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
| g.4 | Offerta di servizi del TPL su gomma di connessione al polo locale: numero medio giornaliero di servizi su gomma ponderati per la popolazione residente nel comune, dai comuni dell'area di riferimento al polo territoriale (unità di misura corse medie giorno ogni 1000 abitanti).         | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
|     | Accessibilità alla stazione ferroviaria più vicina (servizi regionali o nazionali)   |              |            |                 |              |           |        |
| g.5 | Popolazione residente (%) entro un raggio di 15 minuti dalla stazione di riferimento   | 94,1         | 0,0        | 50,3            | n.d.         | 89,2      | n.d.   |
| g.6 | Popolazione residente (%) tra i 15 e i 30 minuti dalla stazione di riferimento   | 4,0          | 0,0        | 18,6            | n.d.         | 74,2      | n.d.   |
| g.7 | Intensità servizi ferroviari regionali: numero medio di corse/giorno ( o corse/anno a seconda della disponibilità ) dei servizi ferroviari regionali rapportati alla popolazione residente che potenzialmente può accedere con un tempo di viaggio auto di 15 minuti auto.                   | 0,8          | 0,0        | 0,4             | n.d.         | 0,2       | n.d.   |

|      | G. Accessibilità   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|------|--|--------------|------------|-----------------|--------------|-----------|--------|
| g.8  | Intensità servizi ferroviari regionali: numero medio di corse/giorno ( o corse/anno a seconda della disponibilità ) dei servizi ferroviari regionali rapportati alla popolazione residente che potenzialmente può accedere con un tempo di viaggio auto di 30 minuti auto. | 0,3          | 0,0        | 0,9             | n.d.         | 0,6       | n.d.   |
|      | Accessibilità al casello autostradale più vicino :   |              |            |                 |              |           |        |
| g.9  | Popolazione residente (%) entro un raggio di 15 minuti dal casello autostradale di riferimento   | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
| g.10 | Popolazione residente (%) tra i 15 e i 30 minuti dal casello autostradale di riferimento   | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
|      | Accessibilità all'aeroporto (Comprehensive Network TEN-T) più vicino   |              |            |                 |              |           |        |
| g.11 | Popolazione residente (%) entro un raggio di 30 minuti dall'aeroporto di riferimento   | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
|      | Accessibilità al porto (I e II categoria sede di Autorità portuale) più vicino   |              |            |                 |              |           |        |
| g.13 | Popolazione residente (%) entro un raggio di 30 minuti dal porto di riferimento  | n.d.         | n.d.       | n.d.            | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
| g.14 | Indicatore sintetico di accessibilità stradale delle merci dei Sistemi Locali del Lavoro (min: 0; max:100) all'interno dei quali sono collocati i comuni delle aree.   | 54,0         | 44,5       | 66,3            | 51,5         | 68,2      | 52,5   |

|             | H. Scuola (anno 2013 - 2014)  | VALCHIAVENNA | VALTELLINA  | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA   | ITALIA      |
|-------------|---|--------------|-------------|-----------------|--------------|-------------|-------------|
| <b>h.1</b>  | N. medio scuole sede di erogazione del servizio per istituto scolastico                     | 7,6          | 3,0         | 6,2             | 5,5          | 4,2         | 4,4         |
|             | SCUOLA PRIMARIA   |              |             |                 |              |             |             |
| <b>h.2</b>  | Numero di scuole  | 13           | 6           | 432             | 5.393        | 2.428       | 17.413      |
| <b>h.3</b>  | % comuni dotati di scuola primaria  | 84,6         | 100,0       | 69,6            | 81,1         | 82,2        | 85,7        |
| <b>h.4</b>  | N. medio alunni per scuola  | 91,7         | 154,2       | 109,5           | 112,0        | 191,3       | 162,3       |
| <b>h.5</b>  | % alunni con cittadinanza non italiana  | 3,8          | 2,8         | 13,8            | 8,1          | 15,0        | 9,8         |
| <b>h.6</b>  | Rapporto alunni disabili-docenti di sostegno  | 1,8          | 2,0         | 2,4             | 1,9          | 2,2         | 2,0         |
| <b>h.7</b>  | % alunni residenti nello stesso comune della scuola   | 91,4         | 94,6        | 85,0            | 90,6         | 87,3        | 90,1        |
| <b>h.8</b>  | Tasso di mobilità dei docenti   | 4,9          | 3,9         | 3,6             | 5,1          | 4,0         | 4,9         |
| <b>h.9</b>  | % classi con numero di alunni fino a 15   | 41,7         | 23,5        | 32,9            | 34,5         | 11,4        | 19,2        |
| <b>h.10</b> | % pluriclassi su totale classi  | 9,7          | 0,0         | 5,7             | 5,8          | 1,1         | 2,1         |
| <b>h.11</b> | % classi a tempo pieno  | 0,0          | 0,0         | 9,8             | 22,2         | 46,5        | 30,0        |
| <b>h.12</b> | % docenti a tempo determinato   | 13,3         | 8,4         | 13,4            | 9,7          | 14,9        | 10,8        |
| <b>h.13</b> | Test Invalsi: punteggio medio ( e dev. standard) del test di Italiano - Classe V primaria   | 77,4 (11,7)  | 77,9 (10,7) | 75,4 (14,2)     | 71,3 (16,2)  | 75,7 (14,5) | 72,9 (16,0) |
| <b>h.14</b> | Test Invalsi: punteggio medio ( e dev. standard) del test di matematica - Classe V primaria | 62,9 (16,4)  | 65,5 (15,0) | 57,7 (17,3)     | 53,6 (17,6)  | 57,5 (17,7) | 54,9 (17,8) |
|             | SCUOLA SECONDARIA I grado   |              |             |                 |              |             |             |
| <b>h.15</b> | Numero di scuole  | 7            | 5           | 217             | 2.867        | 1.268       | 8.150       |
| <b>h.16</b> | % comuni dotati di scuola secondaria di I grado   | 46,2         | 100,0       | 39,6            | 60,7         | 55,6        | 65,6        |

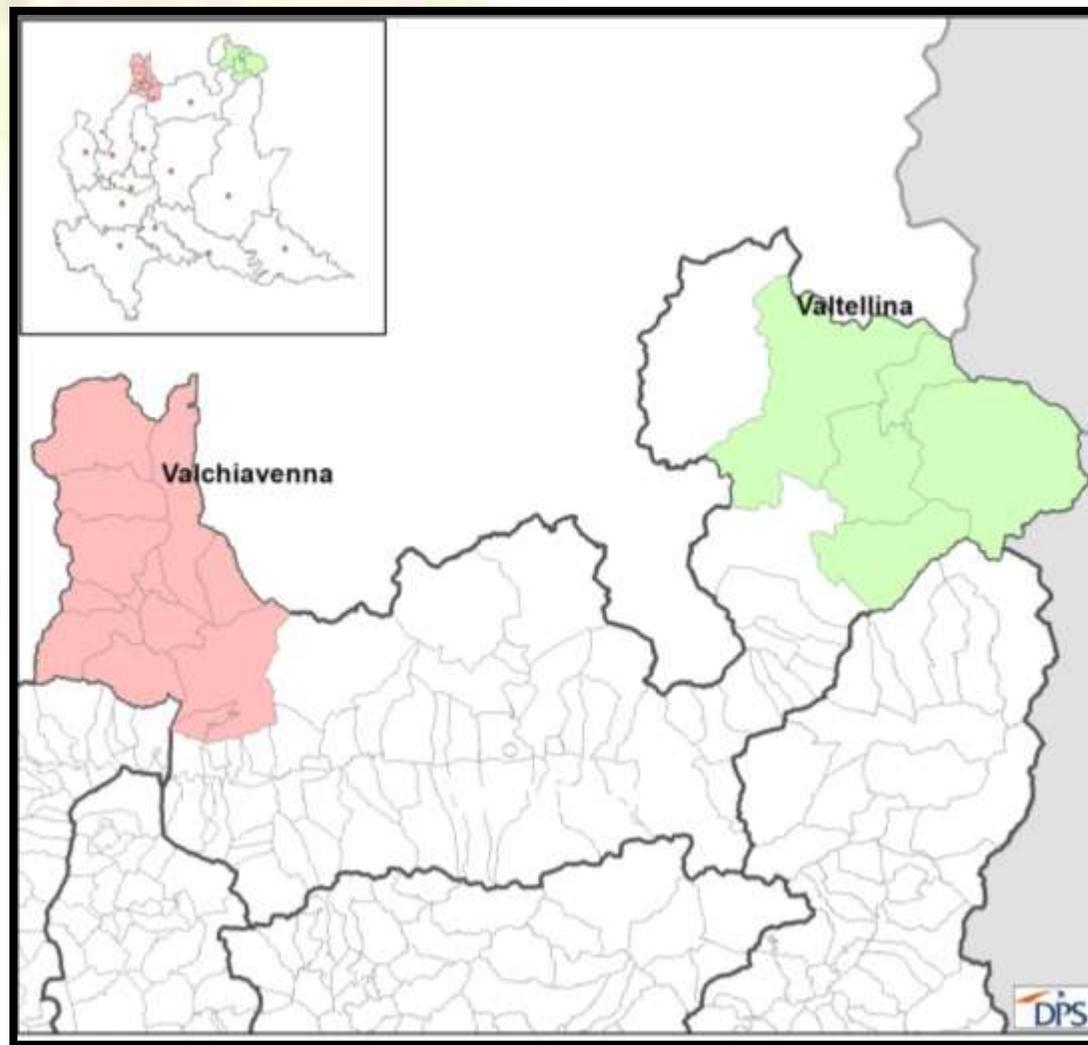
|      | H. Scuola (anno 2013 - 2014)  | VALCHIAVENNA | VALTELLINA  | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA   | ITALIA      |
|------|---|--------------|-------------|-----------------|--------------|-------------|-------------|
| h.17 | N. medio alunni per scuola  | 105,3        | 117,6       | 136,1           | 134,2        | 223,8       | 218,4       |
| h.18 | % alunni con cittadinanza non italiana  | 5,2          | 2,7         | 13,8            | 7,9          | 14,7        | 9,6         |
| h.19 | Rapporto alunni disabili-docenti di sostegno  | 2,3          | 3,0         | 2,6             | 2,2          | 2,5         | 2,2         |
| h.20 | % alunni residenti nello stesso comune della scuola   | 58,7         | 94,7        | 69,9            | 86,6         | 79,0        | 86,6        |
| h.21 | Tasso di mobilità dei docenti   | 6,8          | 7,1         | 6,5             | 8,6          | 5,4         | 6,5         |
| h.22 | % classi con numero di alunni fino a 15   | 21,6         | 0,0         | 9,2             | 18,4         | 3,1         | 8,1         |
| h.23 | % classi a tempo prolungato   | 0,0          | 0,0         | 21,7            | 28,3         | 25,8        | 17,8        |
| h.24 | % docenti a tempo determinato   | 30,3         | 24,6        | 31,1            | 23,7         | 24,8        | 18,3        |
| h.25 | Test Invalsi: punteggio medio (e dev. standard) del test di Italiano - Classe III Secondaria di I grado   | 73,3 (12,6)  | 73,6 (11,1) | 71,8 (13,9)     | 69,7 (14,0)  | 72,1 (14,0) | 70,7 (14,0) |
| h.26 | Test Invalsi: punteggio medio (e dev. standard) del test di matematica - Classe III Secondaria di I grado | 55,7 (17,8)  | 55,1 (17,0) | 51,6 (18,1)     | 49,3 (17,1)  | 51,5 (18,4) | 50,1 (17,5) |
|      | SCUOLA SECONDARIA II grado  |              |             |                 |              |             |             |
| h.27 | Numero di scuole  | 4            | 3           | 95              | 1.709        | 1.012       | 7.105       |
| h.28 | % comuni dotati di scuola secondaria di II grado  | 7,7          | 20,0        | 7,1             | 16,6         | 11,1        | 18,8        |
| h.29 | N. medio alunni per scuola (edificio)   | 246,3        | 276,0       | 258,8           | 259,2        | 371,9       | 373,3       |
| h.30 | % alunni con cittadinanza non italiana  | 1,5          | 3,0         | 7,6             | 4,8          | 10,0        | 6,6         |

|      | H. Scuola (anno 2013 - 2014)  | VALCHIAVENNA | VALTELLINA  | LOMBARDIA<br>AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA   | ITALIA      |
|------|---|--------------|-------------|-----------------|--------------|-------------|-------------|
| h.31 | % alunni residenti nello stesso comune della scuola   | 26,7         | 18,2        | 18,5            | 43,5         | 32,0        | 47,8        |
| h.32 | Tasso di mobilità dei docenti   | 2,9          | 14,9        | 7,3             | 8,7          | 6,1         | 6,8         |
| h.33 | % docenti a tempo determinato   | 24,6         | 30,3        | 29,3            | 22,7         | 19,6        | 16,6        |
| h.34 | Test Invalsi: punteggio medio (e dev. standard) del test di Italiano - Classe II Secondaria di II grado   | 65,1 (14,4)  | 71,0 (12,0) | 65,7 (14,4)     | 59,5 (16,2)  | 65,0 (15,4) | 61,6 (16,5) |
| h.35 | Test Invalsi: punteggio medio (e dev. standard) del test di matematica - Classe II Secondaria di II grado | 45,6 (14,9)  | 52,0 (16,9) | 46,4 (16,8)     | 38,5 (15,6)  | 46,6 (17,1) | 41,3 (16,8) |

|     | I. Associazionismo fra comuni (2013)   | VALCHIAVENNA | VALTELLINA | LOMBARDIA<br>- AI | ITALIA<br>AI | LOMBARDIA | ITALIA |
|-----|--|--------------|------------|-------------------|--------------|-----------|--------|
| i.1 | Numero comuni in unione  | 0            | 0          | 97                | 1024         | 227       | 1881   |
| i.2 | % comuni in unione   | -            | -          | 19                | 0,2          | 14,7      | 23,2   |
| i.3 | Numero comuni in comunità montane  | 13           | 5          | 400               | 1285         | 528       | 1680   |
| i.4 | % comuni in comunità montane   | 100,0        | 100,0      | 78                | 0,3          | 34,2      | 20,8   |
| i.5 | Numero comuni in convenzione / consorzio   | n.d.         | n.d.       | n.d.              | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
| i.6 | % comuni in convenzione / consorzio  | n.d.         | n.d.       | n.d.              | n.d.         | n.d.      | n.d.   |
| i.7 | % di Comuni inclusi nei Piani di Zona (censiti)  | 0,0          | 100,0      | 73                | 66,5         | 75,9      | 68,5   |
| i.8 | Incidenza (%) dei comuni dell'Area regione sul totale dei comuni inclusi nei Piani di Zona | -            | 83,3       | 50                | 60,3         | 100,0     | 100,0  |

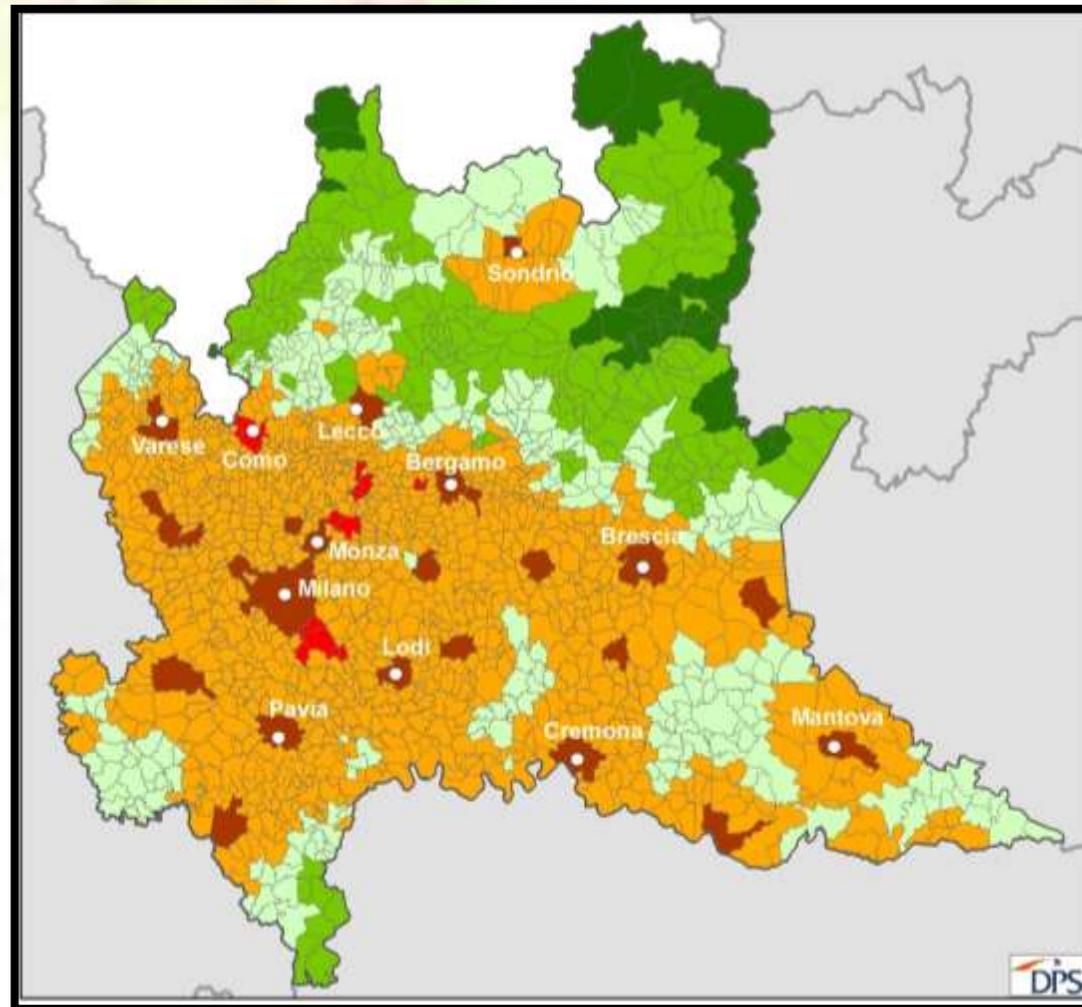
# Regione Lombardia

## Aree Interne



# Regione Lombardia

## Classificazione 2014 del territorio

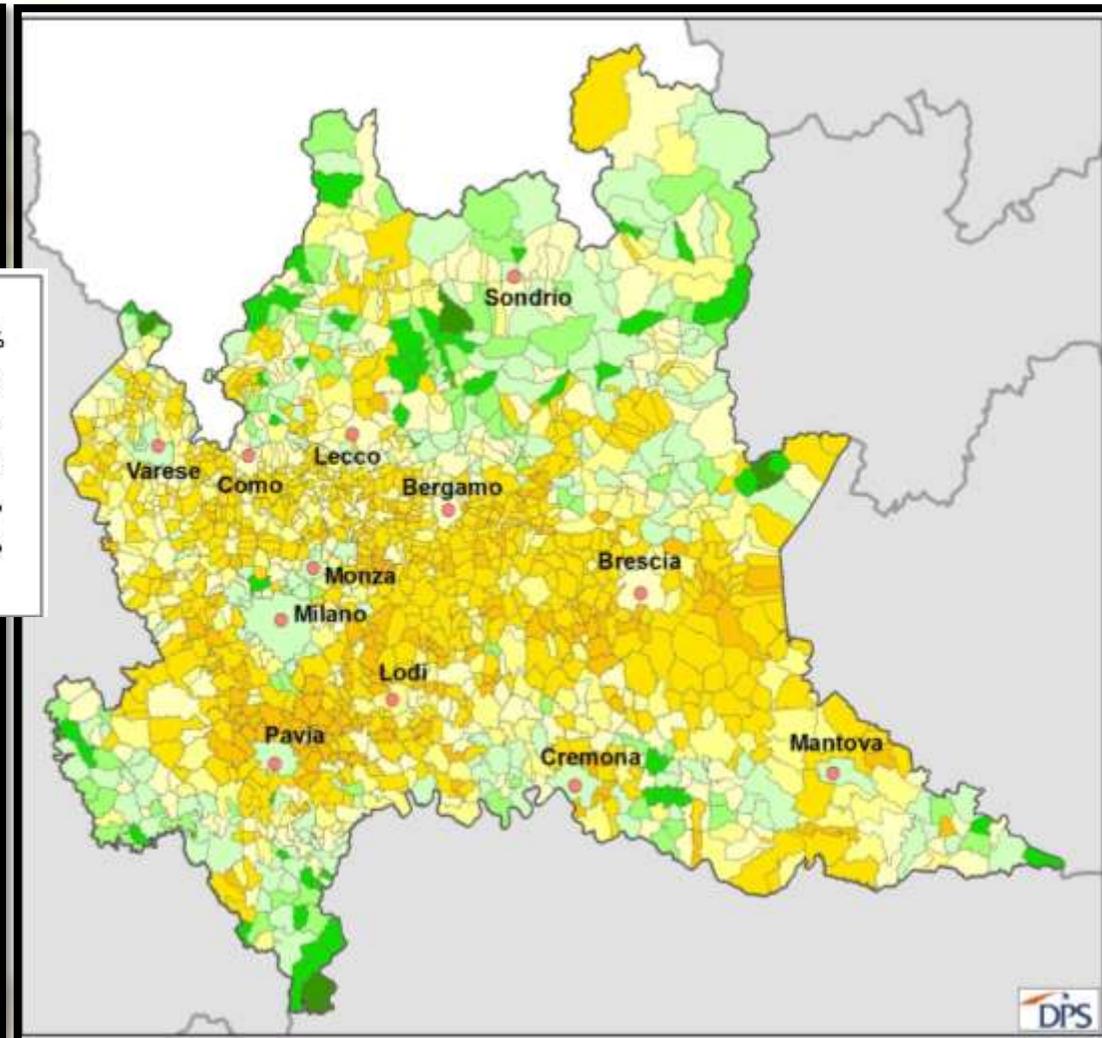
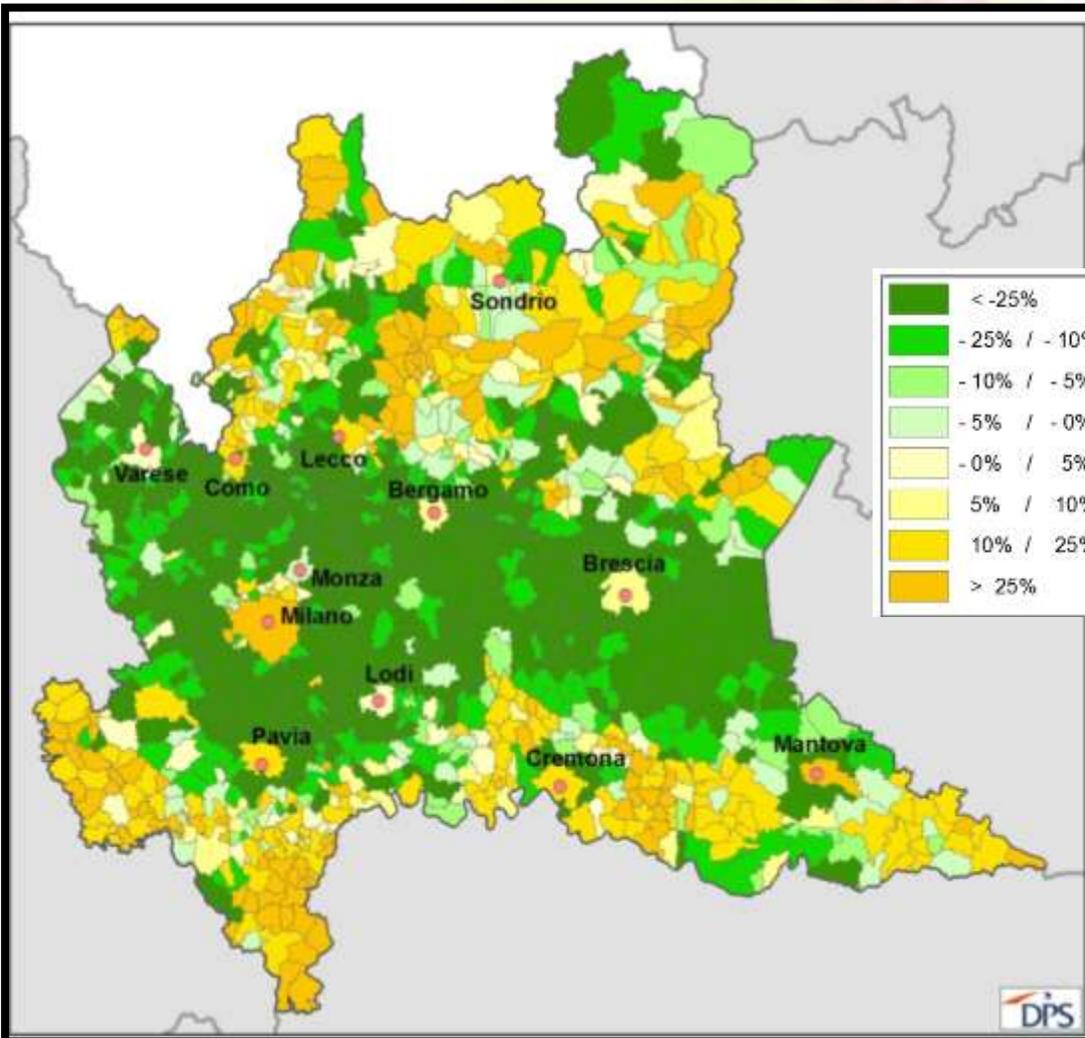


# Lombardia

## Variazione percentuale della popolazione

Tra il 1971 e il 2011

Tra il 2001 e il 2011



## Lombardia

Quota della popolazione anziana (65+) sul totale della popolazione 2011

